

Số: 14/KH-UBND

Kiên Giang, ngày 29 tháng 6 năm 2018

## **KẾ HOẠCH**

### **Triển khai Chương trình hành động số 28-CTr/TU ngày 21/8/2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước**

Thực hiện Chương trình hành động số 28-CTr/TU ngày 21/8/2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 03 tháng 6 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước. Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện một số giải pháp tiếp tục cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước do UBND tỉnh quản lý, cụ thể như sau:

## **I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

### **1. Mục đích**

Tổ chức thực hiện theo đúng tinh thần Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 03 tháng 6 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII và Chương trình hành động số 28-CTr/TU ngày 21/8/2017 của Tỉnh ủy về tiếp tục cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước. Thực hiện sắp xếp, đổi mới, tái cơ cấu để doanh nghiệp có vốn nhà nước có cơ cấu hợp lý hơn, sản xuất kinh doanh có hiệu quả. Thực hiện tốt cơ chế, chính sách của Đảng và nhà nước đảm bảo quyền lợi, chế độ cho người lao động; công khai, minh bạch theo cơ chế thị trường và quy định của pháp luật trong cổ phần hóa và thoái vốn, không để xảy ra tiêu cực, lợi ích nhóm, thất thoát vốn, tài sản nhà nước.

Nâng cao hiệu quả hoạt động, sản xuất kinh doanh, tăng sức cạnh tranh, tăng tỷ suất lợi nhuận trên vốn chủ sở hữu của doanh nghiệp nhà nước; kiện toàn nâng cao năng lực quản lý và năng lực quản trị; hoạt động của doanh nghiệp nhà nước được quản lý, giám sát chặt chẽ, công khai, minh bạch, bình đẳng với doanh nghiệp thuộc các thành phần kinh tế khác.

Xử lý dứt điểm tồn tại, yếu kém của doanh nghiệp có vốn nhà nước phù hợp với quy định của pháp luật, đảm bảo công khai, minh bạch, theo cơ chế thị trường.



Chuyển các đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi phí hoạt động thành công ty cổ phần theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg ngày 22/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần.

## **2. Yêu cầu**

- Tiếp tục quán triệt các chỉ đạo của Trung ương, của Tỉnh uỷ, UBND tỉnh và các cơ chế, chính sách pháp luật của nhà nước về tiếp tục sắp xếp, đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước, mà trọng tâm là đẩy mạnh tái cơ cấu, thoái vốn doanh nghiệp nhà nước.

- Thông qua công tác tuyên truyền, giáo dục, nâng cao nhận thức để tạo sự thống nhất cao hơn nữa trong tổ chức Đảng, chính quyền, đoàn thể ở các ngành của tỉnh và doanh nghiệp để hoàn thành tốt các mục tiêu về sắp xếp, đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả của doanh nghiệp nhà nước; xác định công tác sắp xếp, đổi mới và phát triển doanh nghiệp là nhiệm vụ quan trọng của các ngành, các doanh nghiệp nhà nước.

- Đề cao trách nhiệm cá nhân trong việc thực hiện thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp. Giám đốc các sở, ban, ngành tỉnh có liên quan, người đứng đầu các doanh nghiệp do UBND tỉnh làm chủ sở hữu, người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp chịu trách nhiệm hành chính trước Chủ tịch UBND tỉnh; xử lý nghiêm về hành chính đối với lãnh đạo doanh nghiệp không nghiêm túc thực hiện, hoặc thực hiện không có kết quả việc thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp và nhiệm vụ được giao trong quản lý, điều hành doanh nghiệp.

## **II. MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU**

### **1. Mục tiêu**

- Tiếp tục duy trì doanh nghiệp 100% vốn nhà nước đối với Công ty TNHH MTV Xổ số kiến thiết Kiên Giang

- Phấn đấu thoái vốn nhà nước theo tiến độ, tỉ lệ thoái vốn được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại 02 doanh nghiệp:

Năm 2017, hoàn thành việc chuyển Công ty TNHH Một thành viên Du lịch - Thương mại Kiên Giang thành công ty cổ phần, nhà nước nắm giữ 49% vốn điều lệ.

Năm 2018, hoàn thành việc chuyển đổi Công ty TNHH Một thành viên Cấp thoát nước Kiên Giang thành công ty cổ phần, nhà nước nắm giữ 49% vốn điều lệ.

- Tiếp tục rà soát, chỉ đạo đẩy mạnh việc thoái vốn tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do các doanh nghiệp nhà nước đầu tư vốn và làm đại diện chủ

sở hữu. Tiếp tục rà soát, thoái vốn, bảo đảm sau năm 2020 thoái vốn nhà nước không cần nắm giữ, tham gia góp vốn theo đúng chủ trương của Đảng và nhà nước

- Chuyển các đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi phí hoạt động thành công ty cổ phần theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg ngày 22/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần. Cổ phần hóa đối với các đơn vị sự nghiệp công lập đủ điều kiện theo Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí, danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần.

## **2. Nhiệm vụ chủ yếu**

- Rà soát tổ chức bộ máy, điều lệ công ty, phương án sản xuất kinh doanh, duy trì hoạt động sản xuất kinh doanh hiệu quả đối với doanh nghiệp 100% vốn nhà nước.

- Chỉ đạo các đơn vị, doanh nghiệp thuộc đối tượng cổ phần hóa, thoái vốn trong kế hoạch sắp xếp, đổi mới đoạn 2016 - 2020 thực hiện đúng tiến độ được phê duyệt.

- Duy trì và đổi mới phương thức lãnh đạo của tổ chức Đảng trong các doanh nghiệp. Thực hiện đúng quy định về đại diện chủ sở hữu vốn nhà nước, về phân công, phân cấp đối với người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp; Thường xuyên theo dõi, kiểm tra, giám sát kịp thời chấn chỉnh vi phạm, giải quyết các khó khăn, vướng mắc.

## **3. Giải pháp chủ yếu**

### **3.1. Đẩy mạnh cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước do tỉnh quản lý**

- Rà soát, đánh giá toàn diện thực trạng các doanh nghiệp có vốn nhà nước để có giải pháp cơ cấu lại cho phù hợp. Kiên quyết xử lý dứt điểm các doanh nghiệp có vốn nhà nước thua lỗ, kém hiệu quả. Làm rõ trách nhiệm và xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân liên quan để xảy ra tình trạng thua lỗ, thất thoát vốn nhà nước.

- Chỉ đạo các doanh nghiệp có vốn nhà nước do tỉnh quản lý tổ chức thực hiện đúng kế hoạch, tiến độ sắp xếp, đổi mới, thoái vốn nhà nước đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt và nộp kịp thời các khoản thu về Quỹ Hỗ trợ sắp xếp và phát triển doanh nghiệp theo quy định. Tiến hành rà soát, định giá tài sản, giá trị doanh nghiệp đảm bảo vốn, tài sản của nhà nước và giá trị doanh nghiệp được xác định đầy đủ, hợp lý, công khai, minh bạch. Quy định rõ trách nhiệm của tổ chức tư vấn định giá độc lập trong định giá tài sản, vốn và xác định giá trị doanh nghiệp.

- Trên cơ sở giá trị vốn, tài sản của nhà nước và giá trị doanh nghiệp đã được xác định đầy đủ, hợp lý và theo quy định của pháp luật, khẩn trương bán cổ phần, thoái vốn công khai, minh bạch, chủ yếu thông qua bán đấu giá cạnh tranh trên thị trường. Chỉ đạo, đôn đốc các doanh nghiệp cổ phần hóa đăng ký giao dịch, niêm yết trên sàn giao dịch chứng khoán khi đủ điều kiện trong thời hạn một năm kể từ ngày phát hành cổ phiếu lần đầu ra công chúng. Các doanh nghiệp cổ phần hóa chưa đáp ứng đầy đủ các điều kiện niêm yết cổ phiếu theo quy định của pháp luật thì phải lập và triển khai kế hoạch niêm yết cổ phiếu trên thị trường chứng khoán trong thời hạn xác định theo quy định.

- Nghiêm cấm và xử lý nghiêm minh các trường hợp định giá thấp tài sản, vốn của nhà nước và giá trị doanh nghiệp không đúng quy định của pháp luật để trục lợi, gây thất thoát tài sản, vốn nhà nước.

- Khuyến khích, thu hút các nhà đầu tư chiến lược tham gia mua cổ phần, góp vốn vào doanh nghiệp khi cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước.

- Giải quyết tốt việc sắp xếp, bố trí, sử dụng cán bộ; đào tạo, chuyển đổi nghề và xử lý lao động dôi dư. Bảo đảm đầy đủ quyền lợi chính đáng, hợp pháp của người lao động, đặc biệt là lao động dôi dư để ổn định cuộc sống và bảo đảm an sinh xã hội cho người lao động. Nâng cao vai trò và trách nhiệm của người lao động là cổ đông trong việc tham gia quản lý, giám sát doanh nghiệp, đồng thời bảo vệ quyền lợi và lợi ích hợp pháp của các cổ đông nhỏ.

### **3.2. Tiếp tục đổi mới cơ chế, chính sách để doanh nghiệp nhà nước thật sự vận hành theo cơ chế thị trường**

Đảm bảo hoạt động của doanh nghiệp nhà nước theo hướng xóa bỏ các cơ chế can thiệp hành chính trực tiếp, bao cấp dành cho doanh nghiệp nhà nước, đối xử bất bình đẳng với doanh nghiệp thuộc các thành phần kinh tế khác, nhất là trong tiếp cận các nguồn lực nhà nước như: Tín dụng, đất đai, tài nguyên, cơ hội đầu tư, kinh doanh, tài chính, thuế,...

Tăng cường quản lý, giám sát và thực hiện quyền chủ sở hữu nhà nước và đại diện chủ sở hữu nhà nước tại doanh nghiệp, phân định rõ chức năng quản lý nhà nước và chức năng của cơ quan đại diện chủ sở hữu vốn nhà nước tại doanh nghiệp; thực hiện nghiêm việc chuyển giao quyền đại diện chủ sở hữu vốn nhà nước tại doanh nghiệp đã cổ phần hóa đang có vốn nhà nước về Tổng Công ty Đầu tư và Kinh doanh vốn nhà nước (SCIC) theo đúng quy định.

### **3.3. Đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống quản trị và nâng cao năng lực, phẩm chất của đội ngũ cán bộ quản lý doanh nghiệp nhà nước.**

- Chỉ đạo doanh nghiệp công khai, minh bạch trong quản lý tài chính, nâng cao tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong sản xuất, kinh doanh, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn, sức cách tranh và phát triển bền vững. Kiện toàn bộ máy tổ chức và cán bộ theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả; phân cấp, phân quyền rõ ràng; tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ cho đội ngũ cán bộ quản lý doanh nghiệp; Tăng cường năng lực, quyền hạn, trách nhiệm của kiểm soát viên và kiểm soát nội bộ. Áp dụng hệ thống đánh giá hiệu quả lao động đối với từng vị trí việc làm để xác định mức độ hoàn thành, năng suất, chất lượng và hiệu quả công việc, làm cơ sở trả lương, đào tạo, bồi dưỡng, sắp xếp, bố trí và đề bạt cán bộ.

- Thực hiện việc tách người quản lý doanh nghiệp nhà nước khỏi chế độ viên chức, công chức. Triển khai rộng rãi cơ chế tuyển dụng, bổ nhiệm qua thi tuyển cạnh tranh, công khai, minh bạch đối với tất cả các chức danh quản lý, điều hành và các vị trí công việc khác trong doanh nghiệp.

### **3.4. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của nhà nước đối với doanh nghiệp nhà nước**

- Tăng cường công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát việc thực hiện kế hoạch sắp xếp, thoái vốn nhà nước đã được phê duyệt. Nâng cao trách nhiệm của các sở, ngành liên quan, cá nhân đại diện chủ sở hữu nhà nước, nhất là người đứng đầu trong việc thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước trong việc cổ phần hóa, thoái vốn tại doanh nghiệp nhà nước đảm bảo công khai, minh bạch trong triển khai thực hiện.

- Nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm toán, giám sát hoạt động sản xuất kinh doanh của cơ quan quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp nhà nước: Việc thực hiện mục tiêu, phương hướng, chiến lược kinh doanh, kế hoạch đầu tư, kế hoạch tài chính.....thuộc thẩm quyền của chủ sở hữu; phòng ngừa, phát hiện và xử lý nghiêm những hành vi vi phạm pháp luật, tiêu cực, tham nhũng, lãng phí trong doanh nghiệp nhà nước.

### **3.5. Duy trì và đổi mới phương thức lãnh đạo của tổ chức Đảng trong các doanh nghiệp nhà nước**

Đẩy mạnh việc phát triển các tổ chức đoàn thể trong doanh nghiệp nhất là tổ chức công đoàn, đoàn thanh niên, phụ nữ. Phát huy vai trò lãnh đạo của tổ chức Đảng, vai trò của các đoàn thể trong việc bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người lao động.

Phát huy vai trò của nhân dân, Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam trong giám sát, phản biện xã hội đối với hoạt động của doanh nghiệp nhà nước và công tác quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp nhà nước, nhất là đối với việc

thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước về cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước.

### **III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

#### **1. Ban Chỉ đạo Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp tỉnh**

- Phối hợp với các sở, ngành liên quan kiểm tra tiến độ thực hiện cổ phần hoá và thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp; kịp thời đề xuất xử lý những vướng mắc, khó khăn trong quá trình thực hiện; đồng thời đề xuất xử lý đối với lãnh đạo doanh nghiệp không nghiêm túc thực hiện, hoặc thực hiện không có kết quả việc cổ phần hoá, thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

- Định kỳ hàng quý, năm tổng hợp tiến độ thực hiện cổ phần hoá doanh nghiệp nhà nước và thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp để tham mưu cho UBND tỉnh báo cáo Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính theo quy định.

- Thực hiện việc giám sát tài chính và đánh giá hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp do nhà nước làm chủ sở hữu và doanh nghiệp có vốn nhà nước theo Thông tư 158/2013/TT-BTC ngày 13/11/2013 của Bộ Tài chính.

#### **2. Sở Kế hoạch và Đầu tư**

- Tham mưu giúp UBND tỉnh chỉ đạo các doanh nghiệp thực hiện thoái vốn nhà nước, cổ phần hóa phần đầu hoàn thành sớm kế hoạch đã đề ra, đảm bảo công tác thoái vốn nhà nước, cổ phần hóa đạt hiệu quả cao nhất.

- Đôn đốc, hướng dẫn các doanh nghiệp và đơn vị tư vấn thực hiện quy trình, thủ tục thoái vốn nhà nước theo quy định; báo cáo đề xuất, xử lý kịp thời những tồn tại, vướng mắc phát sinh.

- Tổng hợp tình hình chuyển đổi sở hữu, sắp xếp lại doanh nghiệp nhà nước.

- Tổng hợp kết quả thực hiện kế hoạch sáu tháng và hàng năm báo cáo Ban Chỉ đạo Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp tỉnh, UBND tỉnh.

#### **3. Sở Tài chính**

- Hướng dẫn cơ chế, chính sách về tài chính của nhà nước cho các đơn vị thực hiện sắp xếp lại. Chủ trì phối hợp với các ngành có liên quan thống nhất tham mưu cho UBND tỉnh xử lý các tồn tại về tài chính trước, trong quá trình thực hiện và sau khi chuyển đổi các Công ty nhà nước nắm giữ 100% vốn và các đơn vị sự nghiệp công lập. Thẩm định báo cáo tài chính thời điểm chuyển đổi trình UBND tỉnh phê duyệt làm cơ sở cho việc bàn giao doanh nghiệp.

- Hướng dẫn doanh nghiệp thành lập mới, doanh nghiệp chuyển đổi xây dựng phương án vốn điều lệ hoặc phương án bổ sung vốn điều lệ. Chủ trì, phối



hợp với các ngành liên quan, thống nhất tham mưu cho UBND tỉnh thẩm định phương án và báo cáo, đề nghị Bộ Tài chính chấp thuận theo quy định.

- Hướng dẫn đơn vị chuyển đổi lập hồ sơ xin kinh phí giải quyết chế độ cho lao động dôi dư do sắp xếp lại doanh nghiệp.

- Chủ trì, phối hợp với các ngành có liên quan thẩm định báo cáo quyết toán vốn nhà nước và quyết toán các khoản chi phí có liên quan đến công tác đổi mới và phát triển trên địa bàn.

- Chủ trì phân tích, đánh giá tình hình tài chính doanh nghiệp 100% vốn nhà nước và các doanh nghiệp có vốn nhà nước do địa phương thành lập hoặc góp vốn, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh và Bộ Tài chính.

- Chủ trì kiểm tra việc quản lý vốn và tài sản nhà nước, việc phân phối thu nhập, trích lập và sử dụng các quỹ của doanh nghiệp nhà nước do địa phương thành lập; thực hiện công tác giám sát tài chính và đánh giá hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp do nhà nước làm chủ sở hữu và doanh nghiệp có vốn nhà nước theo quy định của pháp luật.

#### **4. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội**

Chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành có liên quan hướng dẫn các doanh nghiệp, đơn vị sự nghiệp công lập trong việc giải quyết chế độ, chính sách cho người lao động khi sắp xếp đổi mới và phát triển doanh nghiệp, hướng dẫn các doanh nghiệp sau khi chuyển đổi và thực hiện các chính sách chế độ về tiền lương, tiền công, phụ cấp, trợ cấp và các hình thức trả lương, trả công cho người lao động theo đúng quy định hiện hành.

#### **5. Sở Nội vụ**

Chủ trì, phối hợp với cơ quan có liên quan hướng dẫn thực hiện chính sách, chế độ quản lý tài chính phục vụ chuyển đổi sở hữu, sắp xếp lại doanh nghiệp nhà nước, chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập thành doanh nghiệp, cổ phần hóa các đơn vị sự nghiệp công lập.

#### **6. Các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thành phố, thị xã**

Có trách nhiệm chủ động phối hợp với cơ quan chủ trì để thống nhất đề xuất xử lý những vấn đề thuộc ngành, địa phương mình quản lý để đẩy nhanh tiến độ sắp xếp, phát triển doanh nghiệp nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập.

#### **7. Các doanh nghiệp thực hiện thoái vốn nhà nước, các đơn vị sự nghiệp công lập**

- Các công ty, các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc diện thoái vốn, cổ phần hóa theo quy định của pháp luật, Người đại diện vốn nhà nước (phối hợp

với doanh nghiệp có vốn nhà nước) triển khai Kế hoạch của UBND tỉnh kịp thời và có hiệu quả. Báo cáo kết quả sản xuất, kinh doanh năm trước và lập kế hoạch sản xuất, kinh doanh năm sau gửi các sở, ngành theo dõi, giám sát. Định kỳ hàng quý, năm báo cáo kết quả thực hiện tái cơ cấu, cổ phần hoá và thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp gửi UBND tỉnh, cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp tỉnh (Sở Kế hoạch và Đầu tư) theo quy định.

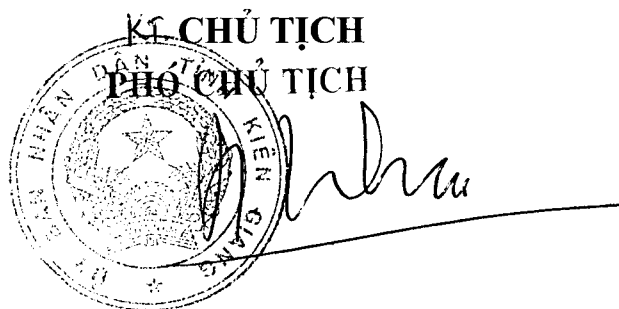
- Chủ động triển khai các nội dung cho công tác thoái vốn nhà nước, cổ phần hóa đơn vị sự nghiệp công lập tập trung vào các nội dung liên quan đến đất đai, tài chính, công nợ, lao động, hồ sơ tài liệu... đảm bảo để công tác thoái vốn nhà nước, cổ phần hóa đơn vị sự nghiệp công lập được thuận lợi, hoàn thành sớm hơn kế hoạch đã đề ra và đúng các quy định hiện hành.

Trong quá trình triển khai thực hiện, nếu cần thiết bổ sung, điều chỉnh Kế hoạch này, các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố chủ động phối hợp Sở Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp, đề xuất báo cáo UBND tỉnh xem xét, quyết định. /.

**Nơi nhận:**

- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Các doanh nghiệp nhà nước và doanh nghiệp có vốn nhà nước chi phối;
- LĐVP, P KTTH;
- Lưu: VT, nkguyen (02b)

KI CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH



**Mai Anh Nhịn**