

Số: 178 /KH-UBND

Kiên Giang, ngày 28 tháng 9 năm 2021

### **KẾ HOẠCH**

**Thực hiện kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại cuộc họp trực tuyến về chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định (IUU), gỡ cảnh báo “Thẻ vàng” của Ủy ban Châu Âu**

Thực hiện Thông báo số 245/TB-VPCP ngày 14/9/2021 của Văn phòng Chính phủ, về kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại cuộc họp trực tuyến về chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định, gỡ cảnh báo “Thẻ vàng” của Ủy ban Châu Âu.

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo về IUU tỉnh), Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch thực hiện, như sau:

#### **I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

##### **1. Mục đích**

- Tiếp tục tổ chức thực hiện quyết liệt, đồng bộ các giải pháp quản lý, ngăn chặn, chấm dứt tàu cá và ngư dân trong tỉnh vi phạm vùng biển nước ngoài để khai thác hải sản trái pháp luật, nhằm quyết tâm gỡ cảnh báo “Thẻ vàng” của EC, chấm dứt chậm nhất đến ngày 31/12/2021 theo yêu cầu của Thủ tướng Chính phủ.

- Xác định các nội dung chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, thuộc chức năng, nhiệm vụ của UBND tỉnh; xác định tính chất quan trọng, mức độ cấp thiết để phân công, giao nhiệm vụ cụ thể cho các cơ quan, đơn vị trực thuộc triển khai thực hiện đảm bảo đúng tiến độ, thời gian theo yêu cầu của Thủ tướng Chính phủ.

##### **2. Yêu cầu**

Các cơ quan, đơn vị được phân công cần tập trung sự lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt, thực hiện nghiêm túc, phối hợp chặt chẽ, đồng bộ đảm bảo hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao, đúng thời gian quy định.

#### **II. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH**

Sau 4 năm triển khai thực hiện công tác chống khai thác IUU theo khuyến nghị của EC trên thực tế vẫn còn nhiều tồn tại, hạn chế.

Theo đánh giá của Chính phủ tập trung vào 4 vấn đề chính: (i) tình hình tàu cá vi phạm khai thác hải sản trái phép vùng biển nước ngoài tiếp tục tiếp diễn, đây là vấn đề lớn mang tính chất quyết định, phía EC khẳng định sẽ không gỡ “Thẻ vàng” nếu chưa chấm dứt được tình trạng này. (ii) Ngư dân chưa thực hiện nghiêm việc lắp đặt, vận hành thiết bị giám sát hành trình (VMS) theo quy định. (iii) Công tác thực thi, xử lý, xử phạt còn chưa nghiêm, chưa thống nhất giữa các địa phương; chế tài xử phạt còn chưa đủ mạnh so với các nước trong khu vực, chưa đảm bảo tính răn đe. (iv) Công tác kiểm soát tàu cá ra vào cảng, lao động



trên tàu cá, kiểm soát sản lượng qua cảng để thực hiện đúng qui định về chứng nhận, xác nhận, truy xuất nguồn gốc hải sản khai thác còn chưa chặt chẽ, chưa đảm bảo độ tin cậy.

Riêng đối với tỉnh Kiên Giang mặc dù cả hệ thống chính trị đã vào cuộc rất quyết liệt nhưng kết quả vẫn chưa đạt được như mong muốn, ngoài những tồn tại, hạn chế chung như Thủ tướng Chính phủ đã nêu; Kiên Giang là một trong những tỉnh có số tàu cá vi phạm vùng biển nước ngoài nhiều nhất trong nhiều năm nhưng việc điều tra, xác minh, xử lý tàu cá vi phạm vùng biển nước ngoài, chưa đạt hiệu quả; việc thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính còn nhiều bất cập, hạn chế, đến nay vẫn chưa có trường hợp nào nộp tiền phạt cũng như thực hiện việc tịch thu tàu theo quy định; chưa khởi tố vụ án nào liên quan đến đường dây môi giới đưa tàu cá đi khai thác trái phép vùng biển nước ngoài hoặc chuộc tàu cá, ngư dân bị nước ngoài bắt giữ; Chưa thực hiện được giải pháp rà soát, thu thập thông tin khoanh vùng, xác định các đối tượng có nguy cơ cao để kịp thời đấu tranh ngăn chặn, không để xảy ra vi phạm khai thác IUU đặc biệt là khai thác vùng biển nước ngoài. Việc xử lý vi phạm hành chính về khai thác IUU nói chung, nhất là các hành vi vi phạm nghiêm trọng theo Điều 20, Nghị định số 42/2019/NĐ-CP của Chính phủ và các hành vi khai thác thủy sản mang tính hủy diệt như cào bờ, xiệp mé, sử dụng chất độc, chất nổ, xung điện để khai thác thủy sản vẫn còn khá phổ biến, mặc dù các lực lượng chức năng đã triển khai tương đối quyết liệt, tuy nhiên kết quả xử lý vẫn còn rất hạn chế so với tình hình thực tế; việc lắp đặt thiết bị giám sát hành trình tàu cá cũng chưa hoàn thành toàn bộ khối tàu theo lộ trình; việc vận hành, khai thác hệ thống giám sát hành trình tàu cá để quản lý hoạt động tàu cá chưa hiệu quả, tình trạng gỡ thiết bị, tác động làm mất kết nối... vẫn chưa được ngăn chặn; chưa sử dụng hệ thống này trong kiểm soát hoạt động tàu cá trên biển để xử phạt vi phạm hành chính; số tàu cá không đăng ký, đăng kiểm còn nhiều (trên 2.300 tàu, chủ yếu là tàu <12 mét), các địa phương vẫn chưa có biện pháp quản lý; công tác cấp giấy phép theo hạn ngạch, đánh dấu tàu cá theo quy định các địa phương chỉ thực hiện đạt 16% số tàu đang quản lý; tình trạng tàu cá đóng mới vẫn chưa giải quyết triệt để, làm ảnh hưởng không nhỏ đến tâm lý của ngư dân đối với công tác bảo vệ nguồn lợi thủy sản của cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền của tỉnh. Công tác theo dõi, kiểm tra, đôn đốc thực hiện nhiệm vụ chống khai thác IUU chưa được thường xuyên, dẫn đến không phát hiện chấn chỉnh kịp thời giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện các giải pháp chống khai thác IUU...

Theo đánh giá của Thủ tướng Chính phủ, những tồn tại, hạn chế nêu trên xuất phát từ nhiều nguyên nhân khách quan và chủ quan, nhưng mấu chốt là công tác quản lý nhà nước cấp cơ sở (xã/phường/thị trấn) chưa được quan tâm đúng mức; một số cán bộ, cơ quan địa phương còn thiếu tinh thần trách nhiệm trong thi hành công vụ, chưa sâu sát, gương mẫu, chưa đảm bảo nguyên tắc: “Dân biết, dân hiểu, dân tin, dân theo, dân làm”, đặc biệt là công tác tuyên truyền, vận động, nêu gương. Bên cạnh đó là ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận ngư dân chưa tốt, cố tình làm trái quy định của pháp luật.

Với tình hình nêu trên cho thấy nhiệm vụ phía trước còn rất nặng nề cần phải sớm khắc phục. Trên cơ sở chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ là tập trung triển khai quyết liệt các giải pháp để chống khai thác IUU; đặc biệt phải đến cuối năm 2021 chấm dứt được tình trạng tàu cá địa phương vi phạm khai thác hải sản vùng biển nước ngoài, để gỡ cảnh báo “Thẻ vàng” của EC; UBND tỉnh xác định một số nhiệm vụ trọng tâm cần triển khai thực hiện trong thời gian tới cụ thể như sau:

### **1. Ban Chỉ đạo về IUU tỉnh:**

Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, đôn đốc các đơn vị chức năng, các địa phương thực hiện nhiệm vụ chống khai thác IUU, đảm bảo kiểm tra đến từng địa phương cấp xã có tàu cá vi phạm vùng biển nước ngoài để nắm tình hình và có biện pháp chỉ đạo, xử lý, kịp thời, hiệu quả. Biểu dương khen thưởng kịp thời và xử lý đối với đơn vị không hoàn thành nhiệm vụ nhất là người đứng đầu địa phương có tàu vi phạm nhiều năm liền không có chuyển biến.

### **2. Sở Thông tin và Truyền thông**

- Tăng cường, đẩy mạnh tuyên truyền quán triệt chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về phát triển kinh tế thủy sản bền vững, đặc biệt là quy định về chống khai thác IUU đến cấp xã, phường, tổ chức, cá nhân có liên quan và ngư dân ven biển, đảm bảo nguyên tắc “Dân biết, dân hiểu, dân tin, dân theo, dân làm”.

- Phối hợp với các cơ quan liên quan định hướng thông tin tuyên truyền; tăng thời lượng, chất lượng thông tin tuyên truyền về nỗ lực chống khai thác IUU, nêu gương điển hình để động viên, khích lệ những nơi làm tốt và chưa tốt công tác chống khai thác IUU.

### **3. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn**

#### **\* Về lâu dài:**

- Tham mưu xây dựng Đề án điều tra nguồn lợi và môi trường sống của các loài thủy sản trên địa bàn tỉnh Kiên Giang.

- Triển khai kế hoạch thực hiện Đề án phát triển nuôi biển theo hướng bền vững trên địa bàn tỉnh Kiên Giang đến năm 2030 đã được phê duyệt và tiến hành xây dựng kế hoạch trình UBND tỉnh phê duyệt triển khai thực hiện Dự án điều tra các nghề khai thác vùng biển ven bờ và vùng lộng biển Kiên Giang; sắp xếp lại cơ cấu nghề khai thác thủy sản tỉnh Kiên Giang.

- Khẩn trương tham mưu xây dựng chính sách khuyến khích, ưu tiên cho ngư dân được hưởng lợi từ chuyển đổi ngành nghề; nhất là đối với các tàu không đạt tiêu chuẩn kỹ thuật khai thác thủy sản, giám áp lực khai thác và chính sách giảm nợ tín dụng để tạo điều kiện cho ngư dân ổn định cuộc sống, tiếp tục khai thác thủy sản, góp phần tăng trưởng kinh tế của tỉnh và chính sách hỗ trợ phí vệ tinh đối với thiết bị giám sát hành trình. Tham mưu hoàn thành các trình tự, thủ tục theo quy định cho UBND tỉnh trình thông qua HĐND tỉnh trong kỳ họp gần nhất.

#### **\* Trước mắt:**



- Rà soát, đánh giá lại các kế hoạch phối hợp của các lực lượng, địa phương, tiếp tục xây dựng kế hoạch thực hiện cơ chế phối hợp theo tinh thần Chỉ thị số 17/CT-TTg ngày 24/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ.

- Sớm tham mưu, chuẩn bị nội dung cho UBND tỉnh làm việc với các lực lượng chức năng của Trung ương đóng trên địa bàn (Hải quân, Cảnh sát biển, Bộ đội Biên phòng và Chi cục Kiểm ngư vùng 5, nhằm triển khai quyết liệt hơn nữa các giải pháp để ngăn chặn, chấm dứt tình trạng tàu cá địa phương vi phạm khai thác IUU ở vùng biển nước ngoài.

- Tham mưu UBND tỉnh tiếp tục thực hiện cơ chế phối hợp với các cơ quan có liên quan để quản lý chặt chẽ hơn đối với tàu cá địa phương hoạt động thường xuyên trên địa bàn ngoài tỉnh, xử lý kịp thời tàu cá vi phạm khai thác IUU.

- Tăng cường quản lý ngư trường, phối hợp đấu tranh, phòng ngừa và xử lý vi phạm; quản lý, kiểm soát chặt chẽ vùng khai thác thủy sản; kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ tàu cá xuất, nhập bến cảng cá, tổ chức tuần tra, truy quét, xử lý kịp thời, nghiêm minh tàu cá vi phạm IUU.

- Chủ trì, phối hợp Sở Nội vụ tham mưu cho UBND tỉnh thành lập Chi cục Kiểm ngư và nâng cao năng lực cán bộ làm công tác thủy sản các cấp đáp ứng yêu cầu tình hình mới hiện nay.

- Thực hiện ngay việc dừng đóng mới và xử lý dứt điểm các trường hợp đã có văn bản chấp thuận, từng bước hạn chế cải hoán tàu cá để khai thác thủy sản nhằm bảo vệ và phát triển nguồn lợi thủy sản bền vững.

- Nâng cao tinh thần trách nhiệm là Cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo về IUU tỉnh giúp Chủ tịch và BCĐ tỉnh trong thực hiện nhiệm vụ chống khai thác IUU.

- Tham mưu cho Tỉnh ủy và Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức sơ kết việc thực hiện Nghị quyết số 34-NQ/TU của Tỉnh ủy và Kế hoạch số 113/KH-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh nhằm kịp thời đánh giá toàn diện kết quả đạt được, chưa đạt được và nguyên nhân, từ đó đề ra lộ trình, giải pháp tiếp tục thực hiện đạt các mục tiêu Nghị quyết số 34-NQ/TU của Tỉnh ủy đề ra, đề báo cáo, cam kết với Trung ương.

**4. Sở Tư pháp:** tiếp tục thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, đôn đốc thực hiện các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm vùng biển nước ngoài để khai thác thủy sản trái phép; thẩm định hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính; kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử phạt hành chính trong lĩnh vực thủy sản, trọng tâm là các hành vi vi phạm IUU đối với các tổ chức, cá nhân có trách nhiệm trong công tác xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy sản, nhằm đưa công tác này đạt hiệu quả cao nhất.

**5. BCH Bộ đội Biên phòng tỉnh:** căn cứ Quy trình xử lý tàu cá vi phạm vùng biển nước ngoài để khai thác thủy sản và các hành vi phát hiện qua hệ thống giám sát hành trình (ban hành kèm theo Quyết định số 954/QĐ-UBND ngày 17/4/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh) tiếp tục tiến hành điều tra, xác minh, xử lý nghiêm tàu cá vi phạm vùng biển nước ngoài, đặt biệt là số tàu cá do các lực lượng Hải quân, Cảnh sát biển phát hiện, cung cấp thông tin.

KIẾN C

- Tăng cường kiểm tra thường xuyên công tác kiểm tra, kiểm soát tàu cá ra vào Đồn/ Trạm kiểm soát Biên phòng, xử lý nghiêm trách nhiệm người đứng đầu cấp ủy và cá nhân có hành vi vi phạm để tàu cá xuất bến mà không đảm bảo trang bị thiết bị giám sát hành trình và các thủ tục hành chính theo quy định.

- Tăng cường phối hợp vận động các chủ tàu, thuyền trưởng ký cam kết không vi phạm vùng biển nước ngoài khai thác hải sản trái pháp luật, không báo cáo và không theo quy định; đảm bảo tàu cá khi xuất, nhập bến phải có đầy đủ các điều kiện, thủ tục theo quy định. Tiếp tục vận động, yêu cầu chủ tàu cá có chiều dài từ 15 mét trở lên phải lắp đặt thiết bị giám sát hành trình hoặc bổ sung thay thế kịp thời thiết bị giám sát hành trình bị hư hỏng không sử dụng được.

**6. Sở Nội vụ:** tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy, đào tạo nhân sự làm công tác thủy sản các ngành, các địa phương phù hợp, đủ sức hoạt động có hiệu quả. Trước mắt tăng cường lực lượng để bố trí cho tàu kiểm ngư hiện tại, nhằm đảm bảo công tác tuần tra, kiểm soát góp phần chống khai thác IUU và khẩn trương thành lập Chi cục Kiểm ngư để đảm bảo công tác bảo vệ nguồn lợi thủy sản, phối hợp tìm kiếm cứu nạn và chống khai thác IUU trong thời gian tới.

**7. Sở Tài chính:** tham mưu, đề xuất cho UBND tỉnh bổ sung kinh phí, mua sắm trang thiết bị cho một số cơ quan, lực lượng chức năng và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố để có điều kiện quản lý, tuần tra, kiểm soát hoạt động của tàu cá vi phạm IUU.

**8. Sở Kế hoạch và Đầu tư:** tiếp tục bố trí kinh phí xây dựng các cảng cá đảm bảo đủ tiêu chí để công bố cảng cá theo Luật Thủy sản trên địa bàn tỉnh; đóng mới tàu kiểm ngư đảm bảo đủ nguồn lực tuần tra, kiểm soát trên biển ngăn chặn tàu cá vi phạm khai thác IUU, bảo vệ và phát triển nguồn lợi thủy sản bền vững, tham gia tìm kiếm cứu nạn trên biển.

#### **9. Công an tỉnh:**

- Tập trung điều tra, củng cố hồ sơ, khởi tố, xử lý dứt điểm các đường dây môi giới, móc nối đưa tàu cá và ngư dân Kiên Giang đi khai thác trái phép ở vùng biển nước ngoài.

- Điều tra, xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân có dấu hiệu làm sai lệch thông tin, hồ sơ chứng cứ... để trục lợi trong quá trình thực thi nhiệm vụ phòng chống khai thác IUU.

#### **10. Sở Ngoại vụ:**

- Thực hiện tốt công tác bảo hộ công dân, kiên quyết đấu tranh đối với các nước bất giữ trái phép tàu cá và ngư dân Kiên Giang trên vùng biển Việt Nam, vùng chông lán, chưa phân định giữa 2 nước.

- Cung cấp hồ sơ, tài liệu có liên quan cho các lực lượng chức năng, lực lượng thực thi pháp luật trên biển để làm cơ sở đấu tranh, điều tra, xử lý tàu cá vi phạm vùng biển nước ngoài và hỗ trợ ngư dân hoạt động hợp pháp bị nước ngoài bất giữ trái phép.

**11. Đề nghị các đơn vị, lực lượng chức năng của Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh (Hải quân vùng 5; Vùng Cảnh sát biển 4; Hải đoàn 28; Chi cục Kiểm ngư vùng 5):**



- Tăng cường công tác tuần tra, kiểm soát trên biển nhất là vùng giáp ranh, vùng chông lán, mở đợt cao điểm từ nay đến cuối năm 2021 bố trí thêm phương tiện tuần tra dọc biên giới biển nhằm ngăn chặn tàu cá Kiên Giang vi phạm vùng biển nước ngoài theo tinh thần chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ.

- Tiếp tục phối hợp với địa phương trao đổi, tháo gỡ khó khăn vướng mắc trong việc tham mưu xử lý vi phạm hành chính đối với tàu cá vi phạm khai thác IUU.

### **12. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức đoàn thể chính trị-xã hội:**

- Chủ trì, phối hợp chặt chẽ với các cấp, các ngành chức năng tăng cường công tác vận động nâng cao nhận thức đoàn viên, hội viên, Nhân dân trong việc chấp hành, thực hiện các quy định pháp luật về thủy sản và các quy định về chống khai thác IUU.

- Phát huy vai trò giám sát và phản biện xã hội; kịp thời phát hiện, đề xuất cơ quan có thẩm quyền xem xét, xử lý các tổ chức, cá nhân vi phạm.

### **III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

- Thủ trưởng các sở, ban ngành, đơn vị, lực lượng chức năng có liên quan và Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố căn cứ Kế hoạch này xây dựng kế hoạch chi tiết và tổ chức triển khai thực hiện, đảm bảo đến cuối năm 2021 ngăn chặn được tàu cá Kiên Giang vi phạm vùng biển nước ngoài khai thác thủy sản trái phép, nếu để còn một trường hợp tiếp tục vi phạm trên địa bàn quản lý của mình, thì người đứng đầu cấp ủy, chính quyền địa phương các cấp (huyện, xã) phải chịu trách nhiệm trước Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh. Kế hoạch gửi về Thường trực Ban Chỉ đạo về IUU tỉnh (Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) chậm nhất là ngày 30/10/2021.

- Giao Thanh tra tỉnh tham mưu cho UBND tỉnh thành lập Đoàn công tác kiểm tra, giám sát, đôn đốc việc triển khai thực hiện Kế hoạch số 127/KH-UBND ngày 29/6/2021 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Thông báo số 300-TB/TU ngày 13/5/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về kết quả giám sát thực hiện Nghị quyết số 34-NQ/TU của Tỉnh ủy và Kế hoạch này; trực tiếp làm việc với một số địa phương có số tàu cá vi phạm nhiều, đến nay chưa ngăn chặn được như: Rạch Giá (16), Châu Thành (14), An Biên (6), Kiên Hải (2), Kiên Lương (1), Hà Tiên (1), cùng chính quyền địa phương đến cấp huyện, xã xuống một số gia đình chủ tàu, thuyền trưởng tìm hiểu nắm tình hình, thăm hỏi động viên để người dân ủng hộ chủ trương từ nay đến cuối năm 2021 không đưa tàu khai thác vùng biển nước ngoài; lập đường dây nóng đến người lãnh đạo cao nhất (Chủ tịch tỉnh, huyện, xã; Giám đốc một số sở, ngành: Nông nghiệp và PTNT, Công an, Bộ đội Biên phòng) để kịp thời giải quyết khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện.

- Giao cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Cơ quan thường trực của Ban Chỉ đạo về IUU tỉnh) chịu trách nhiệm hướng dẫn, theo dõi, kiểm tra, đôn đốc và định kỳ, đột xuất tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện Kế hoạch này cho Tỉnh ủy và Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu có phát sinh, vướng mắc đề nghị các sở, ban ngành, lực lượng chức năng và địa phương có liên quan kịp thời báo cáo, đề xuất về Ủy ban nhân dân tỉnh (thông qua Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) để được xem xét, giải quyết kịp thời. *Tha*

**Nơi nhận:**

- Văn phòng Chính phủ;
- BCĐ QG về chống khai thác IUU;
- TT. Tỉnh ủy, TT. HĐND tỉnh;
- CT và các PCT. UBND tỉnh;
- Các sở, ban ngành, ĐP TV BCĐ về chống khai thác IUU tỉnh;
- Các TV BCĐ về chống khai thác IUU tỉnh;
- Tổ Giúp việc BCĐ về IUU tỉnh;
- LĐVP và Phòng: KT, NC, KGVX và TH;
- Lưu: VT, tvhung.



Nguyễn Thanh Nhân

